

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4398

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 10.06.2024	תאריך דיון 08.10.2024	תאריך השלמות 23.07.2024
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות שירותי ענן AZURE	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק (3)(4)(ב)	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה 05.05.2024	מספר פנייה 8001173616
-----------------------------------	-----------------------------	-----------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
כסלו שקד
אלי ביתן

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועצת משפטית
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטית/ת
חבר/ת ועדה

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

בכפוף לאמור בסעיף 14 להלן

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1)
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
בינת תקשורת מחשבים בע"מ	510713407		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
16.04.2024	08.10.2024	31.12.2024	31.12.2024	7,966,998	2,655,666	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)
הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2025	31.12.2025	7,170,298	7,170,928	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)
הערות:

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	4,780,199	4,780,199	31.12.2026	31.12.2026	01.01.2026	01.01.2026

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (3) הערות:

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
	0	3,186,799		31.12.2027		01.01.2027

דין ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם חברת בינת תקשורת מחשבים בע"מ (להלן - **החברה**) לטובת רכישת שירותי ענן Azure (להלן - **Azure**).
2. המשרד התקשר לראשונה עם החברה מכוח תיחור (2018-19), לתקופה שמיום 3.10.18 ועד ליום 31.12.20.
3. באפריל 2020, ושוב בספטמבר 2020, אישרה ועדת ענ"א של המשרד הרחבה של ההתקשרות. סך העלות של שתי ההרחבות היו בהיקף כספי של 2,000,000 ש"ח, לא כולל מע"מ.
4. באוקטובר 2020, אישרה ועדת הפטור המשרדית, הארכת התקשרות עם החברה עד ליום 31.12.20.
5. באוגוסט 2021, אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות נוספת עם החברה עד ליום 31.12.2021.
6. בשנת 2021 נבחרו זוכים, AWS ו-GCP, במסגרת מרכז מרכזי 01-2020 של מינהל הרכש לאספקת שירותי ענן ממשלתי. המכרז נערך כחלק מפרויקט נימבוס, פרויקט רב שנתי שנועד לתת התייחסות מקיפה לאספקת שירותי ענן לממשלת ישראל, להתוויית המדיניות והאסטרטגיה המרכזית, למתן שירותי הגירה לענן ומודרניזציה של פעילויות ואפליקציות ומתן גישה למגוון שירותים נוספים, שנועדו לתת למשרדים ערך מוסף בעת צריכת שירותי ענן.
7. לצורך העברה מסודרת של המידע בין המערכת הקיימת היום במשרד לפלטפורמות הענן של הספקים הזוכים במכרז המרכזי, ביקש המשרד מוועדת הפטור להאריך את ההתקשרות עם החברה עד לסוף שנת 2022.
8. ביום 29.03.2022 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך עם החברה לתקופה שמיום 29.03.2022 ועד ליום 31.12.2022 בהיקף של 7,188,480 ש"ח מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים.
9. ביום 28.12.2022 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים עם החברה לתקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 8,248,500 ש"ח כולל מע"מ.
10. בהחלטת ועדת הפטור האמורה הוצג כי האישור בכפוף להתניות שמינהל הרכש התנה:
 - 10.1. לפחות 30% מכלל ההיקף הכספי של הפעילויות יהגרו למכרז המרכזי עד ליום 31.12.23.
 - 10.2. לפחות 80% מכלל ההיקף הכספי של הפעילויות יהגרו למכרז המרכזי עד ליום 31.12.24.
 - 10.3. הגירת יתרת ההיקף הכספי של הפעילויות הפרוסות ב-Azure למכרז המרכזי, תושלם עד ליום 31.12.25.
 - 10.4. המשרד לא יפרוס כל פרויקט או פעילות נוספת ב-Azure, ולא תתאפשר כל הרחבה של פעילויות קיימות ב-AZURE.
 - 10.5. עד ליום 30.06.23, ובהתאם לאמור לעיל, יציג המשרד למנהל הרכש תכנית עבודה **סדורה ומלאה** להגירת כל הפעילויות של המשרד מ-Azure למכרז המרכזי. לאחר מכן, יציג המשרד למנהל הרכש, מדי רבעון, סטאטוס ביצוע ומימוש בפועל של תכנית העבודה.
11. בתחילת הדרך שאף המשרד לסיים את תהליך המיגרציה עד לסוף שנת 2024 ובהתאם להערכות אלו, אושרו הפטורים הקודמים. אולם, חלו עיכובים בתוכנית המקורית בין היתר בשל אתגרי תקציב, אתגרים טכנולוגיים, מורכבויות בשילוב פרויקט המיגרציה תוך המשך פעילות שוטפת ושינויים בתצורת התמחור של הספקים. כמו כן, באמצע שנת 2023 התברר למשרד כי הוא נדרש להקים מחדש LANDING ZONE באירלנד באתר הישראלי, מה שדחה את כל תוכנית ההגירה ושוקף למערך הדיגיטל ומינהל הרכש.
12. לאור עיכובים אלו, ביום 7.12.2023 התקיימה פגישת סטטוס בין נציגי המשרד לבין נציגי מערך הדיגיטל הלאומי ומנהל הרכש. המשרד הציג את התקדמות תהליך המיגרציה והאתגרים וכן לוח זמנים משוער להשלמת התהליך. המשרד שיקף כי התהליך צפוי להסתיים רק בסוף שנת 2027, והציג את התכנית ההדרגתית למיגרציה של AZURE ל-AWS.
13. בחוות דעתו של מינהל הרכש מיום 26.09.2024 הוצג כי בפועל, ולמרות תהליך העבודה שנקבע, המשרד השלים עד למועד זה, הגירה של פעילויות מ-Azure למכרז נימבוס בשיעור של כ-30% מההיקף הכספי של כלל הפעילויות אשר היו פרוסות ב-Azure במועד. היקף זה אינו עומד בדרישות שנקבעו בהחלטת ועדת הפטור לצד זאת, מלחמת חרבות ברזל המתנהלת מזה

כשנה ושינויי כוח האדם שהתרחשו באגף טד"מ במשרד פגעו בהתנהלותו הסדירה וחייבו אותו לביצוע התאמות משמעותיות בתקופה זו.

14. אי לכך, סבור מינהל הרכש כי יש מקום לאפשר למשרד דחייה בהשלמת תהליך ההגירה למרכז נימבוס עד ליום 31.12.2025 ותכלול אופציית הארכה בת שנה אחת, עד ליום 31.12.2026. אופציה זו תמומש באישור הסגן הבכיר לחשב הכללי לחטיבת המשרדים החברתיים ורק לאחר הצגת עמידת המשרד בתהליך ההגירה, בהתאם לגאנט ולפרטים שנמסרו על ידו, כמפורט להלן.

14.1. הגירת 10% מההיקף הכספי של כלל הפעילויות הפרוסות כיום ב-Azure עד ליום 31.12.2024.

14.2. הגירת 20% מההיקף הכספי של כלל הפעילויות הפרוסות כיום ב-Azure עד ליום 30.06.2025.

14.3. הגירת 30% מההיקף הכספי של כלל הפעילויות הפרוסות כיום ב-Azure עד ליום 31.12.2025.

14.4. הגירת 40% מההיקף הכספי של כלל הפעילויות הפרוסות כיום ב-Azure עד ליום 30.06.2026.

14.5. השלמת הגירת כלל הפעילויות הפרוסות כיום ב-Azure עד ליום 31.12.2026, כך שלאחר מועד זה כלל פעילות משרד הבריאות בענן Azure תסתיים.

14.6. משרד הבריאות לא יפרוס כל משאב או פעילות נוספת ב-Azure, ולא תבוצע כל הרחבה של פעילויות קיימות ב-Azure.

14.7. משרד הבריאות יציג למינהל הרכש הממשלתי ולחטיבת משרדים חברתיים בחשב הכללי עדכון סטאטוס רבעוני על עמידתו בתכנית ההגירה, בהתאם למפורט לעיל.

15. גב' עפרה פרנקל, CIO הממשלתי במערך הדיגיטל הלאומי, ממליצה לאשר את המשך ההתקשרות **עד מרץ 2025**. כחלק מהמלצתה הוחלט כמפורט:

15.1. המשך ההתקשרות כפוף לתיאום יחידת המעבר לענן (CCoE) במערך הדיגיטל.

15.2. המשרד נדרש לכלול את תוכנית ההגירה למערכות המתוארות בבקשה זו כחלק מהתוכנית הכללית.

15.3. יתואם מפגש בין המשרד ליחידת המעבר לענן (CCoE) בינואר 2025 למעקב ובקרה. המלצה להמשך הפעילות לאחר מרץ 2025 תינתן לאחר הגשת התוכנית המלאה ומפגש המעקב.

16. יצוין כי הנושא לא הועלה לדיון בתום שנת 2023 בשל סוגיה משפטית האם להגיש הארכה או לצאת להליך מכרז חדש.

17. התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

18. גב' ליאור הרץ ון שפיגל, רפרנטית בריאות ממליצה לאשר את התקשרות המשך עד ליום 28.02.2025.

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

מאשר את האופציה עד ליום 30/6/25. המשך התקשרות ואופציות נוספות יינתנו בכפוף לעמידה ביעדי ההגירה שהוגדרו על ידי מינהל הרכש.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
בינת תקשורת מחשבים בע"מ	510713407		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
16.04.2024	08.10.2024	31.12.2024	31.12.2024	7,966,998	2,655,666	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות:

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	3,585,464	7,170,298	30.06.2025	31.12.2025	01.01.2025	01.01.2025

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000011789 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.